



**ADVOCACIA-GERAL DA UNIÃO
CONSELHO CONSULTIVO DA ESCOLA DA ADVOCACIA-GERAL DA UNIÃO**

Parecer nº 178 /2013/CCEAGU/MALV

Processo nº 00590.000876/2013-86

Interessado: **Lucas Andrade Moreira Pinto**

Assunto: Licença capacitação para elaboração de monografia para conclusão do Curso de Especialização em Direito Público promovido pela Universidade de Brasília.

Senhora Presidente do Conselho Consultivo da Escola da AGU e demais Conselheiros,

I – Relatório

Trata-se de pedido formulado pelo Procurador Federal **LUCAS ANDRADE MOREIRA PINTO**, em 23.8.2013, Matrícula SIAPE nº 1585348, lotado e em exercício na Procuradoria Regional Federal da 1ª Região, em que solicita licença capacitação para elaboração de monografia do Curso de Especialização *Lato Sensu*, na modalidade à distância, oferecido pela Universidade de Brasília, conforme previsto no art. 87 da Lei nº 8.112, de 11 de dezembro de 1990, e regulamentos, no período de **6.1.2014 a 4.2.2014**.

2. No processo consta:

- a) Requerimento de licença capacitação com a justificativa da solicitação (fls. 1/2);
- b) Manifestação favorável da chefia imediata (fl. 3);
- c) Declaração da Universidade de Brasília, em que é informado que o requerente está regularmente matriculado no curso de pós-graduação e que se encontra na fase de elaboração do trabalho final do curso (fl.4);
- d) Conteúdo programático do curso (fls. 6/18);
- e) Projeto de Pesquisa do requerente (fls. 19/22);

- f) Certidão do Núcleo de Assuntos Disciplinares, em que é atestada a inexistência de processo disciplinar em curso ou de penalidade disciplinar aplicada contra o requerente (fl. 27);
- g) Manifestação da Coordenação-Geral de Gestão de Pessoas, em que é indicado não haver impedimento ao deferimento do pedido (fl. 28);
- h) Manifestação da Coordenação de Análise Técnica da Escola da Advocacia-Geral da União, em que é atestado o preenchimento dos requisitos formais necessários à concessão da licença (fls. 51/54);
- i) Manifestação do Departamento de Assuntos Jurídicos Internos, em que é indicada a inexistência de óbices aos deferimento da licença sob o aspecto jurídico (fls. 55/56).

3. A Coordenação-Geral de Gestão de Pessoas concluiu pelo cumprimento do tempo mínimo de serviço público federal para o pedido de licença. Registrou que o número de servidores em gozo simultâneo de licença capacitação não excede a um quinto da lotação da respectiva Unidade. Ademais, informou que não consta nos assentamentos funcionais do requerente registro de afastamento ou suspensão por força de medidas disciplinares que impeça o deferimento do pedido.

4. **Digno de registro, que a Coordenação-Geral de Pessoas apontou que o requerente possui férias programadas para o período de 6.1.2014 a 12.1.2014, portanto coincidente com o pedido de licença ora pleiteado.**

5. A Coordenação de Análise Técnica da Escola da AGU destacou o preenchimento dos requisitos formais para a concessão da licença pretendida, asseverando a qualidade de ensino da Universidade de Brasília e a pertinência do curso de pós-graduação com as atribuições do cargo do requerente.

6. O Departamento de Assuntos Jurídicos Internos manifestou-se favoravelmente ao pleito, sob o aspecto jurídico, ressalvados os aspectos de conveniência e oportunidade da Administração para a concessão da licença. Frisou, contudo, que a declaração da Universidade de Brasília indica que **“o término da fase de elaboração da monografia se dará em 2.2.2014, razão pela qual não é possível o término da licença no dia 4.2.2014, como pleiteado”**.

II- Análise Jurídica

7. Inicialmente, destaca-se a competência do Conselho Consultivo da Escola da AGU, atribuição prevista na Portaria AGU nº 345, de 14 de agosto



de 2012. Reza a citada Portaria, em seu art. 2º, que compete ao referido Conselho a avaliação de pedidos para participação em cursos no país ou no exterior, que tenham por objeto a concessão de licença para capacitação.

8. No caso em tela, trata-se de Pedido de Licença para Capacitação, disciplinada pelo art. 87 da Lei nº 8.112, de 1990, da seguinte forma:

Art. 87. Após cada quinquênio de efetivo exercício, o servidor poderá, no interesse da Administração, afastar-se do exercício do cargo efetivo, com a respectiva remuneração, por até três meses, para participar de curso de capacitação profissional.

9. São requisitos apresentados pela Lei para a referida a concessão de licença: a) exercício por cinco anos no cargo efetivo; b) interesse da Administração na capacitação pretendida; c) que o curso seja voltado à capacitação profissional.

10. No caso em apreço, percebe-se que foram atendidos os três requisitos, uma vez que o requerente tomou posse no cargo em 19.11.2007 e que a especialização em curso é voltada à capacitação profissional, além de existir interesse da Administração na qualificação de seus membros.

11. O Decreto nº 5.707, de 23 de fevereiro de 2006, que instituiu a Política e as Diretrizes para o Desenvolvimento de Pessoal da Administração Pública Federal Direta, Autárquica e Fundacional, detalha os requisitos exigidos para a concessão de licença capacitação:

Art. 10. Após cada quinquênio de efetivo exercício, o servidor poderá solicitar ao dirigente máximo do órgão ou da entidade onde se encontrar em exercício licença remunerada, por até três meses, para participar de ação de capacitação.

§ 1º A concessão da licença de que trata o caput fica condicionada ao planejamento interno da Unidade organizacional, à oportunidade do afastamento e à relevância do curso para a instituição.

§ 2º A licença para capacitação poderá ser parcelada, não podendo a menor parcela ser inferior a trinta dias.

§ 3º O órgão ou a entidade poderá custear a inscrição do servidor em ações de capacitação durante a licença a que se refere o caput deste artigo.

§ 4º A licença para capacitação poderá ser utilizada integralmente para a elaboração de dissertação de mestrado ou tese de doutorado, cujo objeto seja compatível com o plano anual de capacitação da instituição.

12. Registre-se, ainda, a Portaria AGU nº 1.483, de 16 de outubro de 2008, que traz em seu art. 3º os requisitos de conveniência, oportunidade e

utilidade que a Administração deve se valer para a concessão da referida licença, bem como que esta pode ser requerida para a elaboração de trabalho final de monografia de pós-graduação *lato sensu*.

13. A utilidade é demonstrada "quando o conteúdo do aprendizado, a ser auferido em ação de capacitação, se relaciona com as atribuições da Unidade em que o servidor esteja em exercício, ou com as atribuições do cargo ou função que desempenhe ou lhe seja inerente".

14. Como enfatizado pelo chefe da Unidade, a utilidade do curso restou atendida, pois "a ação de capacitação em questão se relaciona com as atribuições da PRF da 1ª Região e com as atribuições do cargo desempenhadas pelo requerente".

15. Traz, ainda, o art. 9º da mencionada Portaria, a exigência de que "o número de servidores em gozo simultâneo de licença para capacitação não poderá exceder a um quinto da lotação da respectiva Unidade organizacional, limitado a cinco por cento do total de servidores e de cinco por cento do total de membros de cada uma das carreiras jurídicas em exercício na AGU e na PGF".

16. A Coordenação-Geral de Gestão de Pessoas opinou pelo atendimento do requisito previsto no art. 9º da Portaria nº 1.483, de 2008. Ou seja, pelo respeito ao limite de servidores em gozo simultâneo na mesma unidade de lotação e em exercício na Instituição. **Contudo, merece registro que a Dra. Renata Resende Ramalho Costa (Processo nº 00590.000461/2013-11) e a Dra. Rosine Pereira Franco (Processo nº 00590.000871/2013-53), ambas lotadas na Procuradoria Regional Federal da 1ª Região, solicitaram licença para a mesma finalidade em datas não coincidentes.**

17. O trabalho do requerente com o tema "O elemento subjetivo exigido para a configuração dos atos de improbidade administrativa" pretende analisar "o posicionamento atual dos Tribunais Regionais Federais nas decisões proferidas nos processos que versam sobre a violação aos princípios da administração pública, com o exame da melhor alternativa para reverter as majoritárias decisões favoráveis aos agentes públicos que violam a moralidade administrativa".

18. Verificados os requisitos formais e legais para a concessão da referida licença, resta apontar a compatibilidade do período solicitado pelo requerente ao disposto na Resolução/CCEAGU/Nº 1, de 21 de novembro de 2012, *in verbis*:



Art. 1º A Licença para Capacitação, prevista no art. 87 da Lei nº 8.112/90, será concedida aos membros e servidores da Advocacia-Geral da União e da Procuradoria-Geral Federal pelos seguintes prazos máximos:

I - de até 90 (noventa) dias para fins de elaboração de trabalho de conclusão de pós-doutorado, doutorado e mestrado, realizado no exterior;

II - de até 90 (noventa) dias para fins de elaboração de trabalho de conclusão de pós-doutorado e doutorado, realizado no país;

III - de até 70 (setenta) dias para fins de elaboração de trabalho de conclusão de mestrado, realizado no país;

IV - de até 60 (sessenta) dias para fins de elaboração de trabalho de conclusão de pós-graduação em sentido lato, realizado no exterior;

V - de até 40 (quarenta) dias para fins de elaboração de trabalho de conclusão de pós-graduação em sentido lato, realizado no país, na modalidade presencial;

VI - de até 30 (trinta) dias para fins de elaboração de trabalho de conclusão de pós-graduação em sentido lato, realizado no país ou no exterior, na modalidade à distância.

19. A licença pretendida enquadra-se no inciso VI, devendo ser concedida a licença por trinta dias. Todavia, o período pleiteado ultrapassa o limite estabelecido pela Universidade de Brasília para a apresentação do trabalho final, que se dará em 2.2.2014, o que deverá ser compatibilizado pelo requerente, respeitado o disposto no art. 10, §2º, do Decreto nº 5.707, de 2006, a limitação imposta pelo art. 9º da Portaria nº 1.483, de 2008, bem como deverá ser providenciada a anuência da chefia imediata.

III-Conclusão

20. Ante o exposto, reconhecendo o preenchimento dos requisitos para a concessão de licença capacitação para elaboração de monografia para conclusão do Curso de Especialização em Direito Público promovido pela Universidade de Brasília, **opina-se pelo deferimento do pedido, condicionado ao atendimento do disposto no item 19.**

Maurício Abijaodi

Conselheiro
Corregedoria-Geral da Advocacia da União

